



經濟部

Ministry of Economic Affairs

中華民國廠商海外投資叢書

巴基斯坦投資環境簡介

Investment Guide to Pakistan



經濟部投資促進司 編印

Department of Investment Promotion, Ministry of Economic Affairs

中華民國 112 年 9 月

巴基斯坦投資環境簡介

Investment Guide to Pakistan

經濟部投資促進司 編印

感謝駐印度代表處經濟組協助本書編撰

目 錄

第壹章	自然人文環境	1
第貳章	經濟環境	5
第參章	外商在當地經營現況及投資機會	13
第肆章	投資法規及程序	15
第伍章	租稅及金融制度	19
第陸章	基礎建設及成本	21
第柒章	勞工	23
第捌章	簽證、居留及移民	25
第玖章	結論	27
附錄一	我國在當地駐外單位及臺（華）商團體	29
附錄二	當地重要投資相關機構（含駐臺單位）	30
附錄三	我國廠商對當地國投資統計	31

巴基斯坦基本資料表

自 然 人 文	
地 理 環 境	位處南亞，南臨印度洋，與阿富汗、伊朗、印度及中國大陸相鄰
國 土 面 積	79萬6,095平方公里
氣 候	大部分屬於亞熱帶氣候，北部山區為乾燥氣候、南部及西部地區為沙漠氣候。3月至5月高溫乾燥，氣溫多超過攝氏40度，甚至超過攝氏50度；6月至9月為雨季，進入10月氣溫逐漸下降後較為舒適；11月至2月為冬季，日夜溫差大，白天氣溫接近20度，夜晚則降至約0度。年平均降雨量約250-1250公釐。
種 族	Punjabi (45%)、Pashtunwali (15%)、Sindhi (14%)、Saraiki (8%)、Muhajir (8%)、Balochi (4%)、其他 (6%)。
人 口 結 構	依據世界銀行統計，人口約2億3,140萬人；平均壽命約67.79歲；0至14歲人口占36%、15至24歲人口占19.3%、25至64歲人口占34.7%、65歲以上人口占4.4%。
教 育 普 及 程 度	女性幾乎無受教育權利，識字率約55.6%
語 言	官方語言為烏爾都 (Urdu) 文及英文
宗 教	主要為伊斯蘭教 (96.3%)、印度教 (1.6%)、基督教 (1.6%) 等

首都及重要城市	伊斯蘭馬巴德 (Islamabad)、喀拉蚩 (Karachi)
政治體制	聯邦共和制
投資主管機關	巴基斯坦商務部 (Ministry of Commerce, https://www.commerce.gov.pk/) 巴基斯坦投資委員會 (Board of Investment, BOI, https://invest.gov.pk/)
經濟概況	
幣制	巴基斯坦盧比
財政年度	每年7月1日至隔年6月30日
國內生產毛額	US\$3,760億 (2022)
經濟成長率	6.5% (2021)
人均國民所得	1,551美元 (2021)
匯率	1美元約兌換285巴基斯坦盧比 (2023年5月10日)
利率	11% (2023年3月)
通貨膨脹率	12.5% (2022)
產值最高前5大產業	服務業、農林水產業、製造業、礦業、建築業
出口總金額	US\$ 801.36 億 (2021.07-2022.06)
主要出口產品	紡織品 (服裝、床墊、棉被、枕頭、棉布、紗)、米、皮革製品、體育用品、化工、地毯

主要出口國家	美國、中國大陸、英國、德國、荷蘭
進口總金額	US\$ 317.82億 (2021.07-2022.06)
主要進口產品	石油、石油產品、機械、塑膠、運輸設備、食用油、紙和紙板、鋼鐵、茶
主要進口國家	中國大陸、阿聯、印尼、美國、沙烏地阿拉伯

第壹章 自然人文環境

一、自然環境

位處南亞，面向印度洋，西與阿富汗及伊朗相鄰，東與印度及中國大陸接壤，北部主要為海拔6,000公尺以上山區，南部及西部地區則有廣大沙漠，南部屬熱帶氣候，其餘屬亞熱帶氣候。南部濕熱，受季風影響，雨季較長；北部地區乾燥寒冷，部分地區終年積雪。3月至5月高溫乾燥，氣溫多超過攝氏40度，甚至有時超過攝氏50度；6月至9月為雨季，進入10月氣溫逐漸下降後較為舒適；11月至2月為冬季，白天氣溫雖接近20度，但夜晚則降至約0度，日夜溫差大。年平均降雨量約250-1,250公釐。

二、人文及社會環境

- (一) 巴國位處亞洲及中東交界，在反恐及地緣政治上具有相當重要地位，尤其在2001年美國911事件後，巴國成為歐美反恐前線基地。巴基斯坦全國共有旁遮普、開伯爾－普什圖、俾路支和信德4個省，7個聯邦直轄部落地區及。各省下設專區、縣、鄉、村聯會。巴基斯坦實際控制的克什米爾的西北部一部分，劃分為聯邦管轄的北部地區和阿扎德克什米爾。
- (二) 在波斯語中，巴基斯坦意為「聖潔的土地」或「清真之國」，95%以上居民信奉伊斯蘭教，是一個多民族國家，同時也是南亞第2大經濟體。
- (三) 於巴國各主要都市活動時，應注意持槍搶劫事件，在喀拉蚩市殺人及集團犯罪事件1年超過1,500起，受害者亦不乏軍警治安人員；此外，包括反政府、反恐及抗議電力及汽柴油供給不穩等相關抗爭活動亦會在全國各地



舉行，有時甚至從抗議活動演變為暴力事件。

- (四) 主要節日：Kashmir Day (2月5日)、Pakistan Day (3月23日)、Labor Day (5月1日)、Eid-ul Fitr (7月，依月亮運行周期調整)、Independence day (8月14日)、Eid-ul Azha (9月，依月亮運行周期調整)、9-10th Moharram & Ashura (10月，依月亮運行周期調整)、Eid Milad un-Nabi (12月，依月亮運行周期調整)、Quaid's Birthday (12月25日)。

三、政治環境

- (一) 巴基斯坦於1947年8月14日自英屬印度中獨立，因長期在政治、軍事方面與印度對峙，軍方勢力對國內局勢主導力始終大於政黨，由於執政黨無法有效控制國內各政黨勢力，因此近年推動的經濟改革顯得困難重重，而巴國軍方也將繼續確保其影響力，特別在於國內安全與外交政策方面，儘管國內政治局勢回穩，巴國的維安議題依然是影響往後發展的不穩定因素。
- (二) 在外交方面，在冷戰時期與歐美西方陣營站在同一陣線，惟巴國自1960年代開始強化與中國大陸關係，藉以在喀什米爾問題上平衡印度之影響力。此外，巴國亦相當重視與伊斯蘭國家間之雙邊關係。
- (三) 曾為英國殖民地的巴基斯坦，承襲英國內閣制議會政治，設有參議院（上院）及國民議會（下院）兩院，總統由上下兩院及各省議會組成之選舉人團選出，任期5年，連選得連任但不得超過2屆，總理則由國民議會選出。
- (四) 巴基斯坦於2018年7月底進行大選，巴基斯坦正義運動黨（PTI）的領導人，同時也是前板球明星的伊姆蘭·汗（Imran Khan）成為總理。該政黨強調整治貪汙，關懷底層民眾，具有草根色彩，也因為前任總理謝里夫捲入貪汙下台，使得該政黨獲得了全國民眾的支持。然巴國嚴重的債務

問題短期不易改善，亦可能衝擊新政府照顧底層民眾的政策，縱使新任政府已開始對最大債主－中國大陸慎態度，但在還款及建設放緩的實務操作上，還是要仰賴中方的善意與協助。

(五) 巴基斯坦與印度於2019年2月在喀什米爾地區發生軍事衝突，由於被印度指稱受巴國官方支持的「穆罕默德軍」組織殺死44名印度武警，印度對巴國邊境三城發動報復性空襲，並宣稱炸死至少300名恐怖份子。巴基斯坦國防部立即譴責印度，並宣稱進入備戰狀態。而巴基斯坦隨後也派出戰機跨境與印度空軍交火，巴國宣稱擊墜兩架印度戰機並俘虜駕駛員，數日後獲釋。衝突前，印巴雙邊本逐漸有合作跡象，此事發生後，雙方關係恐將持續惡化，巴國各省遭受恐怖攻擊的風險也因而提升。

(六) 雖巴基斯坦2022年4月新任總理、巴基斯坦穆斯林聯盟（謝里夫派）主席夏巴茲·謝里夫（Shehbaz Sharif）在勝選後表示將大力推進中巴經濟走廊建設，惟相關反中團體仍持續進行阻撓，而在2022年4月26日中國大陸設在首都Karachi孔子學院遭自殺炸彈攻擊，有3名中國大陸籍職員喪生。此次恐襲由巴基斯坦分離組織「俾路支解放軍」（BLA）所犯，該組織支持巴基斯坦的俾路支省獨立建國，並對中國大陸與巴基斯坦政府展開「一帶一路」、「中巴經濟走廊」等基礎建設計畫感到不滿，在過去曾多次發動針對中國大陸人的襲擊。

(七) 巴國政治持續動盪，2022年4月反對黨在對總理伊姆蘭汗（Imran Khan）提出不信任案，但伊姆蘭汗主張案件違憲，因此想透過解散議會來阻擋不信任案。直到巴基斯坦最高法院在同月7日作出裁決，宣布阻擋不信任案投票的行為違憲，國民議會才能夠於9日舉行不信任投票，迫使伊姆蘭汗下台，並遭指控貪腐，2023年5月巴國安全部隊在伊斯蘭馬巴德高等法院（Islamabad High Court）更在光天化日下逮捕巴基斯坦前總理伊姆蘭汗，造成民眾上街抗議並有多起暴動發生，後續發展仍待持續關注。



第貳章 經濟環境

一、經濟狀況

- (一) 巴國人口約2億2,089萬人，世界排名第5，具豐富勞動力及市場潛力，對外資管制相對寬鬆，但由於治安不佳、進口政策及稅務法規不透明、電力及基礎設施不足等問題，造成許多外資裹足不前，但也因此競爭對手相對較少，先進者將具有市場優勢。
- (二) 巴基斯坦是亞洲新興市場，農業是巴國的經濟支柱產業，水稻、小麥、甘蔗、棉花、糖等糧食和經濟作物是人民主要收入，惟該國貿易長年逆差，資金缺口主要由IMF對巴國的長期貸款填補，並以國有企業私有化為其交換條件，若IMF停止對其放貸，則巴國將即刻暴露於償貸風險之中。
- (三) 2020年是巴基斯坦經濟慘澹的一年，在「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19) 疫情，以及蝗害肆虐的雙重衝擊下，巴國在2020年6月的外匯儲備跌破了100億美元，巴基斯坦的官方貨幣盧比在2020年8月也跌至歷史低點。然而眾國際金融機構也適時對巴國提供緊急貸款，包含IMF、世界銀行、亞開行等，亞洲開發銀行更於2020年11月表示，將於未來五年提供巴國100億美元貸款，業於2021年1月核准。
- (四) 經濟結構由農業逐漸轉變為服務業，農業占國內生產總值20%；而服務業占53%，主要為批發和零售貿易業。過去幾年，喀拉蚩證券交易所規模不斷擴大，大筆外資被投入電訊、房地產和能源等領域，其他主要產業包括軟體、機動車、紡織、水泥、化肥、鋼鐵、造船、航空及軍火生產。



(五) 巴基斯坦自2022年底以來陷入嚴重經濟危機，盧比重貶、通膨飆升、能源短缺。由於獲得美元的機會有限，巴基斯坦銀行無法保證向外國航運公司付款，導致進口貨物被擱置。貨物堆積在碼頭上，巴基斯坦船舶代理協會（PSAA）指出據海關資料顯示，2023年3月約有8,000多個進口貨櫃滯留等待清關，一些貨櫃運輸公司甚至可能會因為延誤而考慮改變對巴基斯坦港口的服務。

二、產業概況

(一) 紡織業不但是巴基斯坦的經濟支柱，也是賺取外匯的主力，目前全國有紡織廠1221家，從事軋棉、紡紗、織布、加工及成衣製造，產值約占巴基斯坦工業產值的四分之一，約占GDP的8.5%，就業人數約占工業就業人數的40%，其出口值占全國總出口值60%，也居全球排名第12，可見紡織產業在巴基斯坦的地位至為重要。巴國的紡織品以銷向歐盟為主，由於歐盟對身為發展中國家的巴基斯坦採行關稅優惠，所以巴基斯坦的紡織商品對於歐洲市場而言依然享有價格競爭力。2020年的中美貿易戰及「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情，給了巴國紡織業發展的好契機。由於毗鄰的紡織大國－印度、孟加拉之產能受到「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）影響，許多海外成衣商紛紛轉單至仍有產能空缺的巴基斯坦，使得巴國紡織業在2020年的訂單大增。然轉單效應能否持續，除了政府的支持外，也仰賴於業者的產能調控及品管能力。

(二) 巴基斯坦的農業產值約占GDP的20%，就業人數占比達38.7，同時農村人口亦占總人口的2/3，可以說農業是穩定巴國社會的首要產業。巴國最主要作物為小麥、棉花、甘蔗和稻米，其中小麥是巴國人民的主食，棉花是紡織業的原料，甘蔗和稻米則是主要的外銷產品。由於地處亞熱帶，亦盛產芒果、香蕉、橘子、番石榴和各種瓜類。巴基斯坦是世界稻米第

四大出口國，還是印度香米的主要生產者（Basmati）之一，由於國人主食為小麥，所以稻米便成為巴基斯坦重要外銷產品。巴國近年不但進行稻米的品種改良，也種植印度香米以外的品種，搭配基礎設施的持續建設，希望長期提升稻米的產量及出口額。

（三）能源產業是巴國的重點戰略性產業，目前巴國工業生產飽受電力不足之苦，不時停電非但使工業生產受到影響，亦使外國投資人的信心大減。中國大陸目前為巴國電力產業最大投資國。目前液化天然氣已取代燃煤成為巴國主要能源來源之一，巴國已與卡達簽訂總額160億美元，為期15年的液化天然氣購買協議，未來還將與中國大陸、俄羅斯合作鋪設天然氣管線，此外，土 - 阿 - 巴 - 印天然氣管線建設正式啟動，該項目總長1,800公里，總投資100億美元，年輸氣量達330億立方公尺。CPEC相關投資計畫達460億美元，其中74%集中在電廠及電力設備之投資，在2018年以前，可再完成Sahiwal、Port Qasim等地之兩座火力發電廠，增加5,670MW供電。由於巴基斯坦時有乾旱問題，水力發電無法成為穩定能源來源，巴基斯坦目前以火力發電為主，其中天然氣又占了其中的51.6%能源產出，但目前管線的建設仍有侷限，燃煤依舊是最穩定的來源。新能源方面，巴國擁有發展風力及太陽能電力的潛力，但產業仍在起步當中。

（四）巴基斯坦礦業是具潛力的產業，國內礦產蘊藏豐富，已知擁有煤炭、岩鹽、銅礦、金礦、鐵礦、鉛鋅礦、鉻鐵礦、大理石及花崗岩等礦物，目前巴基斯坦每年礦產出口約在10億美金左右，占總出口值的4.5-5%。巴國雖有充足礦物蘊藏，然礦業發展卻長期停滯，主因是開採技術不佳，連帶使得開採成品品質下降，不利於出口；而礦業開採之山區，更時常面臨安全問題，令投資者望之卻步；另外，國內高度的通膨，更令資本額大的礦業投資增添了風險及不確定因素。近年中國大陸積極與巴基斯坦



進行礦業合作，然而在中國大陸經濟趨緩，以及巴基斯坦複雜政治環境影響下，雙方將來發展仍是未知數。

- (五) 巴基斯坦皮革相關製品於2019-20財政年間出口值為7.7億美元左右，約占總出口的3.5%，總產值也約占巴國GDP的3%左右。巴基斯坦皮革材料牛羊皮都有，主要皮革產品包括成衣、手套、製成的皮革、鞋子、運動器材、馬鞍及馬套等。在1950及1960年代，巴基斯坦推動未加工皮革的增產，使皮革業的材料取得更為容易，加上現有的熟練技工，產業發展十分迅速。巴基斯坦的皮革業者主要集中在Karachi、Kasur及Sialkot等三個城市，從事製革及皮革產品的生產。巴基斯坦的皮衣製造廠約有500家，每年生產750萬件皮衣，除了供應國內市場外，也出口到義大利、西班牙、葡萄牙、南韓、德國、法國、英國、美國及阿拉伯聯合大公國。近年來配合歐洲及美國的流行款式，讓皮革業者得以進入高價的國際皮革市場。目前的皮革產業正遭逢能源危機、社會治安不佳、戰爭及恐怖主義、經營成本增加及政府政策的錯誤等，導致產業發展趨於衰退。
- (六) 食品產業是巴國第2大產業，目前有超過1,000家大型食品工廠，另有為數眾多位於鄉村的工廠，由於西化影響，速食已成為巴國飲食的一部分，超級市場也成為民眾採購的主要場所。
- (七) 巴基斯坦是運動用品的主要生產國之一，出口項目中排行第一者為足球，約占該國運動產品總出口的53.2%，占世界足球市場總份額約70%，另板球棒、曲棍球桿、球衣、護具、襪子等產品皆為巴基斯坦重要出口品項。
- (八) 巴基斯坦政府提供補助及融資等激勵措施，推動醫療器材產業的發展，目前年產能達到1億5,000萬件，在全球300億美元的市場，巴基斯坦約占有1億5,600萬美元。產業提供直接就業機會10萬至15萬個，間接就業機會40萬至45萬個。巴基斯坦醫療器材業者99%集中在Sialkot市，而其產品有8成

至9成係外銷，主要出口對象為美國、德國、英國、義大利、阿拉伯聯合大公國、日本、巴西、墨西哥及俄羅斯。目前面臨的問題包括缺乏穩定的電力、技術層次不高、產品多樣化不足、經商環境惡劣及熟練勞工不足。此外，馬來西亞、波蘭、匈牙利、中國大陸、南韓及印度的產品輸入也造成巴基斯坦醫療器材業的競爭壓力。巴基斯坦生產的醫療器材主要有兩種，一為拋棄式醫療器材，約占60%，其他40%是可重複使用的醫療器材。業者大多能符合英國、美國及德國的標準。目前有300家取得ISO-9002認證，有250家符合優良生產標準。

(九) 酪農業是農夫重要的收入來源，牛奶的銷售量也占總食品銷售的30%。對巴基斯坦人民而言，乳製品是重要的、經濟亦可負擔的蛋白質來源，尤其是農村地區。巴國消費增加將帶動人口與收入增加，也增加高品質牛奶的需求。目前巴基斯坦牛奶年產量約4,025萬公噸，居全球第四，排名在印度、美國及中國大陸之後。巴基斯坦酪農業高度缺乏發展，約70%的牛奶消費是生產者自銷或在鄉村的非正式販售。另外30%之中，只有3-4%有經過加工，其餘則透過傳統銷售渠道或用來製作甜點。

三、經濟展望

(一) 為換取IMF的資金挹注，巴國政府近年積極推動國有資產私有化計畫，2016年起推動國有資產私有化，選定31家國營企業進行民營化，並於同年釋出巴基斯坦證交所40%之股權，藉此將引入更多外資，巴國經濟短期亦可望顯著提升；然各方政治勢力介入私有化的結果，使巴基斯坦政府對國營企業的私有化進程不時地受到干擾與推延，並延期該國主要國營企業巴基斯坦航空、巴基斯坦鋼鐵公司之民營化作業，若干國營發電廠及電力輸配公司亦未如期完成民營化程序。



- (二) 中巴經濟走廊 (CPEC) 相關投資計畫達460億美元，74%集中於電廠及電力設備之投資，同時亦協助巴國改善道路、鐵路交通網絡，2016年11月首次啟用CPEC進行陸路運輸，貨物經過中國大陸及巴國北部地區邊境，行經拉合爾，再運往瓜達爾港出口至第三國。隨著CPEC之進展，「中」巴兩國之投資、貿易將更加密切。惟近來巴基斯坦和中國大陸出現關於中巴經濟走廊的嚴重分歧，如巴基斯坦瓜達爾 (Gwadar) 港口係中巴經濟走廊核心，卻屢有間歇性抗議和民族主義份子襲擊中國大陸公民事件發生。
- (三) 巴國於2016年9月完成IMF融資之Extended Fund Facility (EFF) 計畫，總計獲得68億美元之融資，並透過IMF之協助改善國內經濟制度及產業結構，國內經濟成長腳步穩健，外匯存底亦逐步提高。近年巴國通貨膨脹率雖控制得當，但其對外能源依存率逐年提高，一旦國際油價再次飆升，其貿易赤字及物價恐大幅上升，進而影響經濟成長。
- (四) 據IMF估算，巴國每年之外債利息償付額超過20億美元，然巴國一年總預算僅82億美金，其中14億美金又歸於國防預算，可分配予產業之預算將更為壓縮，而巴國之外貿向來入超，無法以累積外匯方式償債，勢必以新債養舊債，若國內不大刀闊斧實行整頓，產業將難有明顯起色。
- (五) 「世界經濟論壇」(WEF) 於2019年10月公布其「2019全球競爭力報告」(The Global Competitiveness Report 2019)，在141個受評比的國家/經濟體中，巴基斯坦排名110 (相較2018年退步3名)。國內主要問題為：恐怖攻擊、貪汙、政府無效率、教育品質低落、外債過高、逃稅嚴重等。
- (六) 巴國於2020年春季遭受27年來最嚴重之蝗害侵襲，不僅打擊了農業出口，更導致國內糧食價格飆升，巴國政府隨即下令禁止糧食出口，並允許國外小麥免稅進口，導致巴國政府近十年來首次進口穀物。該次蝗害已於入秋後得到控制。

(七) 據亞洲開發銀行2023年報告指出，隨經濟艱難復甦，巴基斯坦 2023 財年的GDP增長率預計將從上一財政年度6% 放緩至 0.6%。若在2023年總體經濟恢復穩定、改革順利實施以及外部條件改善，預計至2024財政年度增長率將上升至 2%。

四、市場環境

勞動力豐富且人口結構組成年輕，人口紅利預估將持續20年。雖然時有伊斯蘭激進分子發動恐怖攻擊，在野政黨的反政府運動也造成社會不安與動盪，但過去5年經濟成長率都維持在3%至4%，通貨膨脹率亦控制在4%以下，得利於「中」巴共同推動CPEC，在道路交通及電力供應方面應可持續改善，帶動整體經貿發展。

近年來，巴國經濟穩定成長，信用評等獲國際機構有效提升，巴國政府為改善基礎建設拉近城鄉差距，積極進行基礎建設，加上CPEC計畫，除中國大陸企業投資增加外，也吸引外資及臺商關注，惟該經濟走廊通過巴國占領之喀什米爾地區，引起印度高度關切。

五、投資環境風險

近年巴基斯坦積極推動國營企業私有化，以刺激經濟成長，且自中國大陸獲得巨額低利貸款，將投入基礎設施、能源、交通建設等，欲投資巴國市場可選擇資通訊科技、綠能、機械、紡織等領域，惟巴國政治情勢動盪，應留意經商風險。

勞動力素質相對較低、治安欠佳及恐怖攻擊頻傳、行政效率相對低落、巴國不承認我國護照，造成我國人入境困難。



第參章 外商在當地經營現況及投資機會

一、外商在當地經營現況

- (一) 依據聯合國貿易和發展會議 (UNCTAD) 2022年投資報告 (2022 World Investment Report)，2021年巴基斯坦之海外直接投資流入 (FDI Inflows) 為21億美元。中國大陸為巴基斯坦最大FDI來源國，主因係中巴經濟走廊 (CPEC) 帶動相關投資計畫，中國大陸以外國家 (如：英國、韓國、日本) 對於巴基斯坦之投資成長幅度呈現逐步成長，FDI投資業別聚焦於電信、發電等。
- (二) 以外資來源地看，巴基斯坦前幾大外資來源國依序為中國大陸、英國、美國、香港、瑞士、阿拉伯聯合公國、義大利、荷蘭。中巴經濟走廊 (CPEC) 計畫帶動中資投入巴基斯坦之發電業、基礎建設；而挪威主要投資標的為通訊產業。
- (三) 以產業別來看，外資投資標的為電力、金融服務、石油天然氣探勘、通訊、食品加工、化學品、紡織等。此外，卡車等商用車銷售量成長亦相當亮眼，據悉應為CPEC計畫帶動整體物流產業需求，主要外資主要投資產業別仍集中在能源、營建、石油天然氣等項目。外資獲利較佳之產業主要為民生消費品、火力發電業，藥品產業及再生能源業者則礙於當地法規不明、投資限制等措施，經營獲利受限。

二、臺 (華) 商在當地經營現況

目前僅有1家臺商，投資金額約5萬美元，在當地從事進出口貿易。

根據我經濟部投資審議司核准我商對巴基斯坦投資統計，截至2023年3月投資



件數為3件，投資金額為47萬美元。

三、投資機會

(一) 汽車產業：

- 1、巴國在轎車、小型商用車方面，日系品牌（Suzuki、Toyota、Honda）市占率超過99%，汽車普及率約每1,000人擁有13台車，未來具有一定程度市場潛力。巴國汽車產業當地採購率約40至50%，因汽車零組件進口關稅高，且日系汽車零組件供應商不足，許多日商轉而向巴國當地供應商採購，未來有可能強化相關技術轉移。
- 2、本田（Honda）汽車於巴國拉合爾（Lahore）設有生產據點，尚能從印度新德里及Haryana州北部一帶（距離Lahore約500公里）進口日系車廠零組件可大幅降低生產成本，惟因印巴關係長期不睦，雙方禁止汽車零組件貿易。
- 3、巴國汽車市場在2021年銷售量達30萬輛，主要汽車品牌包括Pak Suzuki, Indus, Honda, Fiat, Deewan, Hinopak, Ghandhara, Sind Engg, Master and Isuzu，為提高當地產能及售後市場服務，汽車零組件供應商預料將持續進駐，對長期與日本車廠合作之我商，或有可開發之商機。

(二) 資通訊產業：巴基斯坦通信產業是亞太地區最為低度開發的領域，因基礎設施不足，短期內無法達成大面積網路覆蓋之目標，我國在資通訊硬體製造具有相當優勢，或可利用此一機會進入當地市場。

(三) 能源產業：「中」巴CPEC相關投資計畫達650億美元，其中74%集中於電廠及電力設備之投資，短期內具有相當大之軟硬體建設需求。

第肆章 投資法規及程序

一、主要投資法令

- (一) 巴基斯坦對外資採取開放的態度，並針對特定產業提供包括稅務及關稅減免、專屬基礎設施及投資促進服務等，幾乎所有商業領域皆開放外國直接投資，惟下列產業需事前向巴國政府申請許可：(1) 武器及彈藥；(2) 火藥；(3) 放射性物質；(4) 有價證券、貨幣印刷；(5) 酒類製造等。
- (二) 在2013年投資政策中，巴國政府撤除大部分產業的外資管制，除航空、銀行、農業及媒體領域外，對外資無最低出資金額或出資比例上限之限制，從事服務業之外資亦可匯回100%營業利益。在農業領域，外資投資上限為60%。
- (三) 如外國企業有意購買土地，須取得巴國政府同意，若為土地租賃則以50年為上限，可另外延長租約49年。除經政府公告為機敏及防衛區域 (Sensitive/Security zones) 外，無須取得投資地州政府之同意書 (Objection Certification)。
- (四) 有關汽車產業自製率 (local content) 規定方面，巴國政府自2006年7月1日起廢除國產化計畫 (Deletion Program)，改為關稅課徵機制 (Tariff Based System)，若從海外進口可於當地生產之汽車零組件，將追加課徵關稅。
- (五) 目前巴國主要鼓勵外資投資基礎建設、製造業 (紡織、食品加工、汽車及大眾消費商品)、能源、礦業及探勘、建築及不動產、農林水產及畜牧業



等。

二、投資申請之規定、程序、應準備文件及審查流程

設置私人股份有限公司 (Private Company) 方面，應符合下列要件：

- (一) 基於巴基斯坦法律設置當地法人，最低應登記兩名公司董事，公司股東2至50人，並向巴基斯坦證券交易委員會 (SECP) (<https://www.secp.gov.pk/>) 登記。
- (二) 相關審查文件：公司章程影本及其連署人之護照 (或巴基斯坦身分證) 影本；遵守法令宣告書 (Form 1)；公司地址證明書 (Form 21)；董監事及會計查核名單 (Form 29) 等。
- (三) 提交相關申請文件後，將視營業範圍及公司組成情形送交各相關單位批准，可能花費10天至數個月。

三、投資相關機關

巴基斯坦投資委員會 (Board of Investment, Government of Pakistan)

網址：<https://invest.gov.pk/>

Address：6th Floor, Kohsar Block, Pak Secretariat, ISLAMABAD 44000

Tel：(92) 51-922-4101、922-4103

Fax：(92) 51-921-5554

Karachi Office Address：3rd Floor, Syedna Taher Saifuddin Memorial Foundation,

Plot No.CD-10/20/2, Beaumont Road, Civil Lines, KARACHI

Tel：(92) 21-9220-4476

Fax：(92) 21-9920-4486

Lahore Office Address：43-D-1, Gullberg-III, OFF MM Alam Road, Lahore

Tel：(92) 42-3575-0575

Fax : (92) 42-3575-0576

巴基斯坦證券交易委員會 (Securities and Exchange Commission of Pakistan)

網址 : <https://www.secp.gov.pk/>

Head Office Address : NIC Building, 63 Jinnah Avenue, Blue Area, Islamabad-44000, Pakistan

Tel : (92) 51-9207-0914

Fax : (92) 51-920-4915

四、投資獎勵措施

- (一) 一般優惠措施：進口巴國境內未生產之工廠設備、機械、儀器等，可免徵17%之銷售稅 (Sale Tax)；工廠設備及機械設備之加速折舊優惠政策；用於出口商品製造之原料進口免徵關稅等。
- (二) 特別優惠措施：特別經濟區 (SEZ)：20年內所得免稅；於SEZ建設廠房時進口資本財免徵關稅；適用往年度虧損扣除 (Loss Carry-Forward)。
- (三) 在投資產業方面，對生物科技、電子、肥料、光纖及太陽能等策略性產業的投資，若有關生產設備因當地無產製而需自國外進口，將可免除10年的進口關稅、營業稅，以及四年的所得稅。此外，外國投資者在巴基斯坦可享國民待遇，亦即適用巴基斯坦國內業者的獎勵優惠措施。政府鼓勵投資於高科技領域，企業可以用設備投資的成本抵減企業第一年的稅賦，抵減比例為機械設備購置費的90%；農產品加工項目可抵減機械設備購置費的75%；其他重點行業可抵減機械設備購置費的50%。



第五章 租稅及金融制度

一、租稅

包括所得稅法 (Income Tax Ordinance)、聯邦貨物稅法 (Federal Excise Act)、銷售稅法 (Sales Tax Act) 等；平均稅率方面，營利事業所得稅32%、附加價值稅 (GST) 自2023年2月14日起自17%調升至18%。

二、金融

巴國基本上無外匯管制，外國投資扣稅10%後可以自由匯出資本利得。我國銀行業者在巴國並無設立據點。

三、匯兌

入境攜帶外幣總值沒有限制，但必須於入境時向海關申報（出境攜帶金額不可多於入境金額）；在銀行或飯店兌換外幣時，須索取兌換證明，俾於出境時換回剩餘的巴基斯坦盧比。



第陸章 基礎建設及成本

一、土地

工業區土地租金每平方米約0.05美元；辦公室租金每平方米約6.16美元；市區店鋪每平方米約31至51美元。

二、公用資源

民生電費每千瓦時（kWh）約0.51美元、工業用電每千瓦時（kWh）約0.148美元；水費每立方米約0.43美元；瓦斯費：每百萬英熱單位（MMBTU）約6.69美元。

三、工資

巴基斯坦各州各自訂定勞工法規，在Punjab, Sindh, Khyber Pakhtunkhwa, Islamabad等州，最低法定薪資每月130美元；在Baluchistan州，最低法定薪資每月150美元。平均而言，製造業非技術勞工每月約196美元。惟巴基斯坦各地多未落實勞工相關法令，少有制度化之勞檢，且勞工法庭成效不彰。特別是農業勞工，他們占全國總就業人口37.4%，但卻無專門法律來保護權益。此外，私人部門的工人通常每天工作12至16小時，七天全勞動，但他們的報酬卻未必能達到最低工資。

四、運輸

標準汽油每公升約0.81美元。機場與市區之間交通以計程車為主，費用便宜，為上車前須談妥價格，租車費用每天約1萬盧比，租車均附司機，其他交通工具包



括市區公共汽車，機動三輪車等。航空部分，我國至巴國無直達航班，需在曼谷、香港或杜拜轉機。

第柒章 勞工

一、勞工素質及結構

巴基斯坦勞動人口占總人口62.3%，全國平均年齡低於24歲，人力資源豐富，惟識字率偏低（約55.59%）且缺乏技術性勞工，企業在管理及教育訓練方面須投注較多資源。

二、勞工法令

- （一）於巴國投資並無須僱用當地人之規定，惟可藉由僱用當地人享有租稅優惠。
- （二）凡是僱用5人以上之公司，必須向Federal Employees Old Age Benefits Institution (EOBI) 進行登記，並有義務提撥年金及職災給付。
- （三）僱用20人以上公司，對僱用90日以上雇員有給付獎金及保險之義務，包括雇員集體納保、僱傭契約終止時之退職金等。
- （四）年營業額50萬巴基斯坦盧比以上之公司，須提撥年營業額2%作為雇員研修教育、屋舍修築之基金。
- （五）年營業額500萬巴基斯坦盧比以上或僱用50人以上或固定資產500萬巴基斯坦盧比以上，符合上述任一要件之公司，須提撥年營業利潤5%設立基金。
- （六）產假：懷孕分娩前後，可享有6週有薪休假。



三、主要區域之每月最低工資（美元）

Province	Minimum wages
Islamabad	USD 130
Khyber Pakhtunkhwa	USD 130
Punjab	USD 130
Sindh	USD 130
Balochistan	USD 150

第捌章 簽證、居留及移民

一、簽證、居留及移民規定

(一) 巴基斯坦並無針對外國人訂定特別法，仍依其國內法辦理，簽證種類包括：

- 1、商務簽證：巴國目前於Business Visa List中公告包括美國、英國、德國、法國、日本、中國大陸、韓國、新加坡、澳洲、巴西、智利、阿根廷、伊朗、阿拉伯聯合大公國等67國之商務人士可向巴國政府申請長達5年多次入境簽證 (Multiple Visa)，每次入境最多可停留3個月。上述67國以外之國家 (含我國) 則視情況調整居留效期，一般以1個月為限。
- 2、工作簽證：巴國工作簽證多以赴該國進行技術移轉之專家或高階管理者為核發對象，一般為1年期多次入境簽證，最多可再展延1年。

(二) 巴基斯坦不承認我國及以色列護照，臺商僅能拿到最長1個月單次簽證，很難取得一年多次簽證。此外，因巴基斯坦在我國無核發簽證的機構，因此，申請巴基斯坦簽證的過程頗為繁雜，臺商須檢附護照正本 (效期6個月以上)、護照前四頁之護照影本、2吋彩色人頭照4張 (需近期)、巴基斯坦簽證申請表 (需經「法院公證」：須本人親自辦理，攜帶身分證正本，護照正本，2吋相片5張前往不限戶籍地之法院辦理，法院公證費用新臺幣750元，可當場領回)、公司保證函、邀請函及旅館訂位紀錄等資料前往巴基斯坦駐香港領事館辦理，或可另請旅行社代為辦理，費用因



各家標準而異。

二、聘用外籍員工

於巴國投資時無僱用當地人之最低限制，在社會保險、工資水準、勞動環境、勞資關係及解僱等方面均須遵守當地法規。

三、子女教育

International School of Islamabad

Address : 1124, Johar Road, Sector H-9/1, Islamabad, Pakistan

Tel : (92) 514434950

Fax : (92) 514440193

Lahore American School

Address : 15 Upper Mall, Canal Bank,

Lahore, Pakistan 54000

Tel : (92) 4235762406 / 7 / 8

Fax : (92) 4235711901

第玖章 結論

巴國基礎設施不足，行政管理素質不佳，時常有工程延宕，能源短缺之負面情形。同時，治安相對不佳且恐怖攻擊頻仍，投資風險相對較高。此外，巴基斯坦不承認我國護照，臺商僅能拿到最長1個月單次簽證，很難取得一年多次簽證，且臺巴雙邊未互設代表處，簽證辦理手續耗時繁瑣，此亦為投資時必須考量之風險。

目前中國大陸「一帶一路」帶動公路、鐵路、石油輸送管線及各種基礎建設需求；包括美國、英國、日本及挪威等國亦積極投入資金推動商業服務、石油探勘、汽車及通訊產業發展，未來數年內巴國經濟應可持續成長。

據臺商表示，由於歐盟及美國紡織業買主對巴基斯坦印象不佳，加上巴國本身有許多染紗廠，競爭非常激烈，生意每況愈下，許多外商已開始撤資。

我國對巴基斯坦之經貿活動，以貿易為主，惟近期仍須持續關注巴國外匯存底情形，在進行貿易時宜謹慎以對。包括近來巴基斯坦大力發展通訊、電力、營造、車輛等，為我國業者可加強拓銷之領域。巴國潛力產業為家具及造紙業，目前全國登記的家具廠約700家，但另有為數眾多的聚落型中小型工廠，巴國家具出口市場達80餘國，由於技術能力純熟且勞力充足，加上政府扶持，巴國家具產業看好，此外巴國約有100家造紙廠，年產能達65萬公噸，較具規模的的造紙廠有26家，由於紙及紙板需求持續增加，產業發展可期。



附錄一 我國在當地駐外單位及臺（華）商團體

我國在巴基斯坦並無駐外機構或臺灣商會，目前由駐印度代表處經濟組及外貿協會駐德黑蘭辦事處兼轄巴國經貿事務。

駐印度代表處（駐印度台北經濟文化中心）

Taipei Economic and Cultural Center in India

網址：<https://www.roc-taiwan.org/in/index.html>

地址：No. 34, Paschimi Marg, Vasant Vihar, New Delhi-110057, India

電話：91 - 11 - 46077777

EMAIL：ind@mofa.gov.tw india@sa.moea.gov.tw （經貿商務）

伊朗德黑蘭臺灣貿易中心

Taiwan Trade Center, Tehran

電話：98 - 21 - 88794243

傳真：98 - 21 - 88208642

電子信箱：tehran@taitra.org.tw

地址：4F, No. 47, Banisi St., Nelson Mandela (Africa) Blvd., Tehran, Iran



附錄二 當地重要投資相關機構（含駐臺單位）

巴基斯坦投資委員會（Board of Investment, Government of Pakistan）

網址：<https://invest.gov.pk/>

Address：6th Floor, Kohsar Block, Pak Secretariat, ISLAMABAD 44000

Tel：(92) 51-922-4101、922-4103

Fax：(92) 51-921-5554

巴基斯坦商務部（Ministry of Commerce）

網址：<https://www.commerce.gov.pk/>

巴基斯坦商工總會（The Federation of Pakistan Chamber of Commerce & Industry）

網址：<https://fpcci.org.pk/>

伊斯蘭農工商會（Islamic Chamber of Commerce, Industry and Agriculture）

網址：<https://www.iccia.com/>

Overseas Investors Chamber of Commerce and Industry

網址：<https://www.oicci.org/>

附錄三 我國廠商對當地國投資統計

目前僅有1家臺商，投資金額約5萬美元，在當地從事進出口貿易。

根據我經濟部投資審議司核准我商對巴基斯坦投資統計，截至2022年底投資件數為3件，投資金額為47萬美元。

年度別統計表

年度	件數	金額（千美元）
1995	1	250
1996	2	220
2020	0	0
2021	0	0
2022	0	0
總計	3	470

資料來源：經濟部投資審議司




年度別及產業別統計表

單位：千美元

業 別	年 度	累計至2022		2022		2021		2020	
		件數	金額	件數	金額	件數	金額	件數	金額
合計		3	470	0	0	0	0	0	0
農林漁牧業		0	0	0	0	0	0	0	0
礦業及土石採取業		0	0	0	0	0	0	0	0
製造業		3	470	0	0	0	0	0	0
食品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
飲料製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
菸草製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
紡織業		0	0	0	0	0	0	0	0
成衣及服飾品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
皮革、毛皮及其製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
木竹製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
紙漿、紙及紙製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
印刷及資料儲存媒體複製業		0	0	0	0	0	0	0	0
石油及煤製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
化學材料製造業		2	220	0	0	0	0	0	0
化學製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
藥品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
橡膠製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
塑膠製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
非金屬礦物製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
基本金屬製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
金屬製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
電子零組件製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
電腦、電子產品及光學製品製造業		1	250	0	0	0	0	0	0
電力設備製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
機械設備製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
汽車及其零件製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他運輸工具製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
家具製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
產業用機械設備維修及安裝業		0	0	0	0	0	0	0	0
電力及燃氣供應業		0	0	0	0	0	0	0	0
用水供應及污染整治業		0	0	0	0	0	0	0	0
營造業		0	0	0	0	0	0	0	0
批發及零售業		0	0	0	0	0	0	0	0
運輸及倉儲業		0	0	0	0	0	0	0	0
住宿及餐飲業		0	0	0	0	0	0	0	0
資訊及通訊傳播業		0	0	0	0	0	0	0	0
金融及保險業		0	0	0	0	0	0	0	0
不動產業		0	0	0	0	0	0	0	0
專業、科學及技術服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
支援服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
公共行政及國防；強制性社會安全		0	0	0	0	0	0	0	0
教育服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
醫療保健及社會工作服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
藝術、娛樂及休閒服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他服務業		0	0	0	0	0	0	0	0

資料來源：經濟部投資審議司



經濟部投資促進司

地 址：臺北市中正區愛國東路 82 號 3 樓

電 話：+886-2-2389-2111

傳 真：+886-2-2382-0497

網 址：<https://investtaiwan.nat.gov.tw/>

電子信箱：dois@moea.gov.tw